

Отчет за дейността на Общински съвет град Добрич и неговите комисии през второто шестмесечие на 2019 г.

Съставът на Общински съвет град Добрич за мандат 2019-2023 г. бе определен съгласно решение № 172/28.10.2019 г. и последващи на Общинската изборителна комисия. Дейността на съвета стартира с полагането на клетва на първото заседание на 07.11.2019 г. и в настоящия отчет обхваща период само от два месеца. Ето защо, по традиция, в първия отчет, освен информация за работата, са представени данни и за състава на Общинския съвет. За да е пълна информацията, както и съблюдавайки принципа на приемственост, включвам данни и за дейността през последните четири месеца от функционирането на предходния Общински съвет.

I. Общински съвет град Добрич за мандат 2019 – 2023 г.

Съгласно изборните резултати, Общински съвет включва представители на 6 партии и коалиции: 15 съветници от Местна коалиция ГЕРБ (СДС), 13 съветници от Местна коалиция ДБГ (ДБГ, НДСВ, ССД, ГН), 7 съветници от БСП ЗА БЪЛГАРИЯ и по 2 съветника от ВМРО - БЪЛГАРСКО НАЦИОНАЛНО ДВИЖЕНИЕ, от Движение за права и свободи - ДПС и от Местна коалиция НФСБ (АБВ, ЗС АЛ. СТАМБОЛИЙСКИ, ЗНС).

Повече от половината - 24 общински съветници са били в състава на предходния и/или на по-предишни общински съвети, а за пръв път съветници са 17 души.

Към края на м. януари т.г. средната възраст на общинските съветници е близо 50 години – почти същата както при съветниците от предходния мандат. Най-младият съветник е на 31 години, а най-възрастният - на 70. Във възрастовата група от 31 до 40 г. са 11 души, в групата от 41 до 50 г. са 9 души, от 51 до 60 г. – 15 души, а 6 са над 60-годишна възраст.

С висше образование са 39 общински съветници, 2 - със средно образование. Професионалните направления обхващат икономика (9 съветника), инженерни специалности (6), право (5), медицина (5), архитектура (2), филологии (3) и други.

Съотношението мъже – жени е 68:32 (28 мъже и 13 жени).

Така представеният демографски и образователен състав на съветниците, опитът в съответната професионална сфера и като съветници и общественици, управленският опит - са предпоставка за компетентна работа на Общинския съвет през настоящия мандат.

От страна на администрацията бяха осигурени организационно и технически необходими условия за работа: подготовка и настройване на пултовете за гласуване чрез електронната система, изготвяне на служебни карти, изготвяне на присъствена книга, предоставяне на актуална информация в общинския сайт и в медиите, изготвяне на телефонен указател, излъчване онлайн на заседанията и други.

II. Заседания на Общинския съвет. Решения. Контрол.

Заседания и решения на ОбС – обобщени данни

От началото на новия мандат до края на 2019 г. Общински съвет проведе три заседания с обща продължителност 15 часа. На заседанието през м. декември 2019 г. бе приет календарен график за заседанията на съвета и Постоянните комисии през 2020 г.

На своите първи три заседания гласуваният дневен ред включи общо 46 докладни записки и въпроси за обсъждане. Една от подготвените докладни бе оттеглена от вносителя, една неприета и една - отложена за следващо заседание. Общински съвет взе

43 решения, част от които с организационен характер – свързани с представителство в комисии, организации, сдружения и други структури за новия мандат на местните власти, а друга голяма част – по същностните функции и работа на съвета и общинската администрация.

Заседанията преминаха при активно присъствие/участие – с кворум средно по 39 общински съветници в заседание.

За отчетаното шестмесечие Общински съвет от мандат 2015-2019 г. проведе три работни заседания – две редовни през м. юли и м. септември 2019 г. и извънредно през м. октомври 2019 г. Август бе ваканционният месец, а на 25 септември се състоя традиционното Тържествено заседание на съвета. Времето за делова работа на заседанията бе 10 часа. Беше налице необходимият кворум - средно по 32 общински съветници присъстваха/участваха в заседание.

На редовните и извънредно заседания съставът на предходния Общински съвет обсъди 68 докладни записки, информации и въпроси. След обсъждане на материалите в Постоянните и други сформирани комисии, на заседанията Общински съвет взе 68 решения.

Изпълнение на взети решения

- С Решение 49-23 от м. май 2019 г. предходният Общински съвет откри процедура за определяне на съдебни заседатели към съдебния район на Районен съд – град Добрич, определи правила за нейното провеждане и избра Временна комисия, която да извърши проверка на документите и да проведе изслушване на кандидатите. В посочения срок не бе достигнат определения брой от 53 кандидати, поради което с решение 51-39 от м. юли 2019 г. Общински съвет удължи срока за подаване на документите до края на м. август.

В изпълнение на решенията Временната комисия е провела заседания на 16.07. и на 03.09. и изслушване на кандидатите на 19.09.2019 г. Изпълнението на решенията придоби преходен характер - на второто заседание на новия Общински съвет бе предложен и приет с Решение 2-1 от 26.11.2019 г. Списък на предложените от Временната комисия кандидати за съдебни заседатели – за избиране от Общото събрание на съдиите от Окръжен съд – Добрич. Решението, ведно с документите по чл. 68, ал. 3 от Закона за съдебната власт, е изпратено с изх. № 11-02-62/06.12.2019 г. до Председателя на Окръжен съд – Добрич. С писмо-отговор изх. № 4244/17.12.2019 г. Общински съвет е уведомен, че следва да попълни списъка на кандидатите от 26 до 53 души. Във връзка с това, на заседанието на 20.12.2019 г. с наше Решение 3-30 отново открихме процедура за определяне на съдебни заседатели със срок за подаване на изискваните документи до 17.01.2020 г.

- С Решение на ОбС 1-3/07.11.2019 г. бе избрана 7-членна Временна комисия със задача, да изготви проект на Правилник за организацията и дейността на Общински съвет град Добрич, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация за новия мандат.

При работата по проекта Комисията проведе заседания на 13.11. и на 18.11.2019 г. и го обяви за публично обсъждане. След заседание на 19.12.2019 г. за преглед на постъпилите предложения и становище по тях, проектът на Правилника бе внесен за обсъждане на заседанието на 20.12.2019 г., но отложен за днешното заседание на ОбС.

Контрол за законосъобразност съгласно ЗМСМА и Закона за администрацията

Съгласно изискванията на чл. 22, ал. 1 и ал. 2 от ЗМСМА през целия мандат 2015-2019 г. и през настоящия отчетен период всички актове на ОбС са изпращани в 7-дневен срок от приемането им на Кмета на общината и на Областния управител и са оповестявани

на населението чрез средствата за масово осведомяване и интернет страницата на общината.

Във връзка с правомощията си по чл. 45, ал. 5 от ЗМСМА Кметът на общината не е връщал за ново обсъждане или оспорил пред съда актове (решения) на ОбС. Също така не е имало случаи Общински съвет да отмени административен акт, издаден от Кмета на общината, който противоречи на акт, приет от съвета, както и да оспори акт пред съда – във връзка с правомощията си по чл. 45, ал. 2 от ЗМСМА.

Съобразно дадените правомощия по чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, чл. 31, ал. 1 т. 5 и чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията, през мандат 2015-2019 г. Областният управител е върнал 11 решения/ части от решения на Общински съвет за ново обсъждане. Девет от тях Общински съвет е изменил съгласно указанията или е отменил; едно от тях е оставено в сила, тъй като не е оспорено в съда; едно от тях е отменено от съда, а именно:

- Със Заповед № АдК-04-9/11.02.2019 г. е върнато за ново обсъждане с указания за неговата отмяна Решение 45-9 от м. януари 2019 г., с което се приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община град Добрич. Тъй като в срока по чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА Общински съвет не изпълнява указанията, Областният управител, съгласно правомощията си по чл. 45, ал. 8 от ЗМСМА оспорва акта пред Административен съд – Добрич с жалба изх. № АдК-01-5/28.02.2019 г. – за произнасяне по неговата законосъобразност. Образувано е Административно дело № 172/2019 г., насрочено на 23.04.2019 г. С решение № 195 от 07.05.2019 г. Административен съд – Добрич отменя решението на Общински съвет. Решението на Административен съд – Добрич е обжалвано пред Върховен административен съд с касационна жалба вх. № 10047/12.06.2019 г. Във ВАС е образувано АД № 7989/2019 г., насрочено на 12.11.2019 г. Върховен административен съд излиза с решение № 16407 от 03.12.2019 г., с което оставя в сила решение № 195 от 07.05.2019 г. на Административен съд – Добрич. С това Решение 45-9 от 29.01.2019 г. на Общински съвет град Добрич е отменено.

В изпълнение на правомощията си по чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА Областният управител не е върнал за ново обсъждане или оспорил пред съда актове (решения) на настоящия Общински съвет за периода.

Питания на съветниците. Участие на гражданите

За отчетния период, касаещ предходния Общински съвет, са отправени питання към Кмета от двама общински съветници (рег. № 94М-00-663/16.07.2019 г.). Отговор е предоставен с изх. рег. № 94М-00-663#1/09.08.2019 г.

За двумесечния отчетен период на настоящия Общински съвет е отправено едно питане към Кмета (вх. рег. № от 28.11.2019 г.) съгласно чл. 33, ал. 1 т. 4 от ЗМСМА. Предоставеният отговор е регистриран на 11.12.2019 г.

Изказванията на сесия от страна на граждани по въпроси от компетентността на ОбС и с обществена значимост са общо 7 – по време и в края на сесия: 5 на заседанията в предходния мандат и 2 на настоящия.

III. Работа на Постоянните и на Временни комисии. Участие на съветниците в други комисии и работни групи

Със свои Решения 1-2/07.11.2019 г., 2-4/26.11.2019 г. и 3-32/20.12.2019 г. новият Общински съвет избра съответно председател на съвета, ръководства и членове на 13-те

Постоянни комисии (ПК). Към края на 2019 г. без заместник-председатели са ПК ЗОРК, ПК НО, ПК СМД, ПК ТУТ, ПК РРМСЕПП и ПК ПУКИЕ.

След формирането на Постоянните комисии и избора на техните членове и ръководства всяка ПК е провела по едно самостоятелно заседание за отчетния период. На заседанията са взети общо 135 решения (становища) в зависимост от компетенциите на комисиите по внесените материали.

Проведени са три заседания на Временната комисия, изготвила проекта на новия Правилник за организацията и дейността на Общински съвет град Добрич, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

Постоянните комисии, работили в предходния Общински съвет (също 13 на брой и със същата насоченост както настоящите), са провели във връзка с трите работни сесии през м. юли, м. септември и м. октомври 2019 г. общо 23 заседания. Изразените становища (решения) от ПК по материалите за заседанията на съвета, постъпили искания, сигнали, жалби, възражения и др. от граждани и юридически лица по компетентност са общо 293. Проведено е едно съвместно извънредно заседание на ПК ЗОРК и ПК УТЖПС.

В допълнение на информацията за дейността на съветниците от предходния състав на Общински съвет през отчетния период са още:

- заседание на Експертната комисия за финансово подпомагане на книгоиздаването и книгоразпространението в Община град Добрич;
- две заседания на Комисията по предложенията за удостояване с почетни отличия на Община град Добрич;
- две заседания на Управителния съвет на Общински фонд „Здраве“, избран с Решение № 33-28 от 24.04.2018 г. на ОбС;
- три заседания на Временната комисия за провеждане на процедура за избор на съдебни заседатели към съдебния район на Районен съд – Добрич, избрана с Решение № 49-23 от 28.05.2019 г. на ОбС.

IV. Участие и представителство на общински съветници в различни форуми и прояви (предходен мандат)

- Иво Пенчев - 08-10.09.2019 г. – участие в заключителен семинар за председателите на ОбС на НАПОС-РБ, град Приморско;
- Десислава Димитрова, Иван Тонев - 06-08.09.2019 г. – участие в традиционните тържества „Тиквешки гроздобер“ на побратимения град Кавадарци, Македония;
- Ивелин Пейчев, Милко Пенчев, Георги Друмев - 20-22.09.2019 г. – участие в мероприятията, посветени на 343-годишнината от основаването на побратимения град Первомайск, Украйна;
- Милко Пенчев, Боян Саркизов - 10-14.10.2019 г. – посещение на международен културен и търговско-изложбен форум „Покровски панаир“ в побратимения град Тамбов, Русия.

.....
Настоящият отчет представя кратка обобщена информация за дейността на два състава на Общински съвет – приключването на предходния мандат и началото на настоящия. Считаю, че е налице възможност за добра приемственост в работата. Считаю също така, че Общински съвет град Добрич за мандат 2019-2023 г. направи добър старт на дейността си и може да я продължи и извършва успешно в интерес на местната общност и съобразно правомощията си по ЗМСМА и българското законодателство като цяло.