

Публично обсъждане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община град Добрич

Четвъртък, 17 Април 2025

Община град Добрич на основание чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове уведомява всички заинтересовани лица, че открива производство по приемане на подзаконов нормативен акт - Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община град Добрич. Формата за участие в производството по издаване на посочения акт от страна на заинтересованите лица и организации е чрез подаване на мнения, предложения, препоръки и др. Те могат да бъдат направени в срока на публично обсъждане от 17.04.2025 г. до 19.05.2025 г. на електронен адрес dobrich@dobrich.bg и в деловодството на Центъра за услуги и информация в сградата на Общината.

ДО

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

ГРАД ДОБРИЧ

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

От Йордан Йорданов

Кмет на Община град Добрич

Относно: Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община град Добрич

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община гр. Добрич е приета с Решение № 10-7 от 31 Юли 2012 година на Общински съвет град Добрич. С нея се уреждат обществени отношения, които са свързани с определянето и администрирането на местните такси и цени на предоставяните на физически и юридически лица услуги, реда и срока на тяхното събиране на територията на Община гр. Добрич.

1. Причини и мотиви, които налагат приемането на настоящата наредба, са следните:

В Държавен вестник бр. № 81 от 24.09.2024г., бе обнародван Закон за изменение и допълнение на Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/, с който се отлага влизането в сила на разпоредбите, свързани с новите видове основи за определяне на таксата на битови отпадъци. Съгласно ЗИД на ЗМДТ (ДВ бр.81/ 2024 г.) се предвижда, новият ред и новите основи за определяне на ТБО да влязат в сила от 01.01.2026 г..

С Постановление № 93 от 04.04.2024г., Министерски съвет на Република България, прие Наредба за реда за изготвяне и образеца на план-сметката за относимите разходи за извършване на дейностите по предоставяне на услугите, за които се заплаща таксата за битови отпадъци, и за начина на изчисляване размера на таксата при прилагане на основите, предвидени в ЗМДТ. С нея са разработени нови подходи, които изключват използването на данъчната оценка или балансовата стойност на недвижимите имоти, като основа за определяне на таксата. За реализиране на новите подходи е необходимо да се осигури достатъчна и навременна информация за вземане на решение от страна на Общински съвет гр. Добрич. Събирането на допълнителна информация, което ще има декларативен характер, ще даде възможност за по – детайлен анализ и за вземане на информирано и мотивирано решение от Общински съвет гр. Добрич по отношение на облагането на жилищни и нежилищни имоти на физически и юридически лица на територията на Община гр. Добрич. Това включва не само задълбочено проучване на възможните варианти за формиране на таксата, но и съпоставителен анализ на различни модели, използвани в страната, които могат да служат като добри практики. Събирането на допълнителна информация ще даде възможност по – детайлно да се оцени въздействието на предлаганите промени върху различните категории данъкоплатци – като собственици на жилищни имоти, така и на нежилищни сгради и имоти, като се вземат в предвид различните характеристики на тези обекти, тяхното предназначение и реалното генериране на отпадъци, основани на принципа „замърсителят плаща“. В този контекст, процесът ще позволи информирано и задълбочено да се разработят сценарии за прилагане на новата методология, включително прогнози за финансово натоварване върху отделните групи данъкоплатци и ефектите върху тяхната платежоспособност.

Съгласно действащата нормативна уредба в страната, новите основи за определяне на Такса за битови отпадъци, трябва да бъдат приети от Общински съвет с изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги през 2025г., а към новият ред за определяне на таксата трябва да се премине от 01.01.2026г.. Общинската наредба в частта за Такса за битови отпадъци, трябва да бъде много подробна и подплатена с достатъчно данни, анализи и мотиви, за да бъде приета от гражданите и юридическите лица на територията на общината.

Според изискванията на Закона за управление на отпадъците /ЗУО/ и Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/, Община гр. Добрич е длъжна да предоставя на гражданите и юридическите лица услугите по събиране, извозване, обезвреждане на битови отпадъци и поддържане чистотата на териториите за обществено ползване. В правомощията на Общински съвет е да определя размер на таксите, като спазва определените в чл. 8, ал. 1 от ЗМДТ, принципи – възстановяване на пълните разходи на общината по предоставяне на услугата, създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги, повишаване на тяхното качество и постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси. Според действащата към момента правна уредба, количеството битови отпадъци е водеща основа за определяне на размера на Такса битови отпадъци, съгласно чл. 67 от ЗМДТ. Когато обаче съществуват обективни обстоятелства, които възпрепятстват този принцип, Общински съвет може да приеме други основи, на база на които да определя размера на таксата. Тези основи са разработени подробно в Наредбата за реда за изготвяне и образеца на план-сметката за относимите разходи за извършване на дейностите по предоставяне на услугите, за които се заплаща таксата за битови отпадъци от Министерски съвет /МС/.

Съгласно чл.10, ал. 2 от Наредбата на МС, Общинският съвет може да приеме основа или основи, различни от водещата, при условие че съществуват обективни обстоятелства, възпрепятстващи прилагането на водещата основа.

А според ал. 3 от същата разпоредба, основите за определяне размера на таксата за битови отпадъци, които общинският съвет може да приеме, са:

1. за услугата по събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за

тяхното третиране:

- а) индивидуално определено количество битови отпадъци за имота, включително чрез торби с определена вместимост и товароносимост;
- б) количество битови отпадъци за имота, определено съобразно броя и вместимостта на необходимите съдове за събиране на битовите отпадъци и честотата за тяхното транспортиране;
- в) брой ползватели на услугата в имота;

2. за услугата по третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации:

- а) индивидуално определено количество битови отпадъци за имота, включително чрез торби с определена вместимост и товароносимост;
- б) количество битови отпадъци за имота, определено съобразно броя и вместимостта на необходимите съдове за събиране на битовите отпадъци и честотата за тяхното транспортиране;
- в) брой ползватели на услугата в имота;

3. за услугата по поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места и селищните образувания в общината:

- а) брой ползватели на услугата в имота;
- б) разгъната застроена и/или незастроена площ на недвижимия имот.

В чл. 11, чл.12, чл.13, чл.14, чл.15 и чл.16 от Наредбата са предвидени формули за изчисляване размерът на такса битови отпадъци за видовете основи, които могат да се прилагат при определяне на размерът на такса за битовите отпадъци.

Към настоящият момент не е налична база и методология за определяне размера на Такса битови отпадъци според количеството битови отпадъци. На територията на Община гр. Добрич на общодостъпни места са разположени контейнери и кофи за колективно ползване, поради което не може да се установи конкретното количество на битовите отпадъци отделно за всеки имот и въз основа на това, да се определи годишна такса за битови отпадъци. Към момента, индивидуалното изчисляване на такса за битовите отпадъци за всеки имот е практически невъзможно и неизгодно икономически.

При така действащата на територията на общината система за събиране на отпадъци, точното отчитане на генерирания обем отпадък от всяко домакинство или лице е възможно само когато домакинството или лицето е единствен ползвател на съответните съдове за отпадъци. За въвеждане на реално измерване на количеството битови отпадъци е необходимо закупуване на техника, съдове и изграждане на обособени за събиране на отпадъци помещения, служители, които да контролират измерването и броя на ползвателите в сградите с режим на етажна собственост, както и внедряване на изцяло нова система за сметосъбиране и сметоизвозване. За всичко това е необходимо технологично време и огромен финансов ресурс, с какъвто общината към момента не разполага. Няма град в страната, който да има необходимата инфраструктура, камиони със специален софтуер и съдове за всяко едно домакинство, за да бъде изчислено количеството битови отпадъци за всеки недвижим имот.

Вследствие на гореизложеното е отложено и влизането в сила на въведените промени на нормативната уредба на националното законодателство в частта за такса битови отпадъци. Към днешна дата е невъзможно определянето на такса битови отпадъци според генерираното количество битови отпадъци. Практиката показва, че съдовете в даден квартал или място се ползват от домакинствата на съседен такъв, а освен домакинствата при групово ползване на съдовете за битови отпадъци, същите се ползват и от офиси, магазини, предприятия и други нежилищни имоти.

С настоящият проект за изменение на наредба, предлагаме собствениците на недвижими имоти, лицата на които им е учредено право на ползване или концесионерите на недвижими имоти, да бъдат задължени да предоставят информация на общинската данъчна администрация, за правилно и обективно определяне на таксата за битови отпадъци, както следва:

- За жилищните имоти на граждани и юридически лица, лицата по чл. 13 подават декларация по образец (Приложение № 1) до Кмета на Община гр. Добрич, чрез дирекция „Местни данъци и такси“ по местонахождение на имота;
- За нежилищните имоти, лицата по чл. 13 подават декларация по образец (Приложение № 2) до Кмета на Община гр. Добрич, по местонахождение на имота.

При неподаване на декларация по утвърдените образци, за целите на облагането с такса за битови отпадъци, ще бъдат използвани данни, които са налични в НБД „Население“, ЛБД „Население“, АПИС, НАП, НОИ и други системи и регистри до които Община град Добрич има достъп.

Освен това, по повод писмо с вх. № 45-01-3/14.03.2025г. от Директорът на Регионалния исторически музей /РИМ/ гр. Добрич, се установи несъответствие на чл. 55 в частта „цени за входни билети на възрастни“ на Регионалния исторически музей и Художествената галерия от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община гр. Добрич с чл. 187, ал. 2 от Закона за културното наследство /ЗКН/.

В чл. 187, ал. 2 от Закона за културното наследство е предвидено, че цените на входните билети в държавните и общинските музеи се определят от техните директори, съгласувано с финансиращия музея орган. В случая, цените на входните билети са определени от Общински съвет в Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги от Общински съвет, което е в противоречие с текста на закона. В тази връзка е необходимо да се предприемат действия за изменение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община гр. Добрич.

2. Цели, които се поставят с приемане на наредбата:

С предложените промени на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община град Добрич се цели спазване на ЗМДТ, регламентираните в него принципи при определяне на размера на таксата за битови отпадъци и осигуряване на необходимата информация и база данни за разработването на алтернативни основи и източници за определяне размера на ТБО .

Осигуряване и оптимизиране на необходимите средства за осъществяване чистотата на територията на Община гр. Добрич. Определяне на ТБО според калкулираните реални разходи за дейностите, които извършва Община град Добрич за предоставяне на услугите. Постигане на социална справедливост. Съответствие и избягване на противоречия на текстовете от Наредбата с нормите на Закона за местните данъци и такси. Спазване принципите за откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, конкретно при определяне размера, реда и начина на събиране на местните такси и цени на услуги на територията на общината.

3. Очаквани резултати от прилагането, включително финансовите ако има такива:

Спазване на Закона за местните данъци и такси, реализиране на увеличение на постъпленията от приходи от Такса битови отпадъци, с които частично да се покрият разходите на Общината за извършваните услуги по събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране, както и поддържане на териториите за обществено ползване в населените места.

Приемане на актуална нормативна база свързана с местните такси, конкретно с Такса за битови отпадъци;

Повишаване на качеството на услугите и приходите в общинския бюджет, които са предвидени за дейността чистота с оглед осигуряване на необходимите минимални средства за качествено извършване на тази услуга.

Осъществяване на граждански контрол върху работата на администрацията.

4. Финансови средства, необходими за прилагането на новата уредба:

За прилагане на промените в Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община гр. Добрич, в частта относно декларирането на предварителни данни, които са свързани с определяне на таксата за битови отпадъци при прилагане на новите видове основи, не могат да се прогнозира с точност необходимите допълнителни финансови средства. В тази връзка следва да се отчете необходимостта от по – интензивни информационни кампании, свързани с осведомяване на гражданите на общината, проучване, разработване и внедряване на специален програмен продукт, позволяващ администрирането, включително подаване и обработване на всички декларации от задължените за заплащане на такса за битови отпадъци лица.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз и правото на Реп. България:

Предлаганият проект за приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община град Добрич е разработен в съответствие с Европейското законодателство – Европейска харта за местно самоуправление, Европейска харта за регионално развитие, както и с директиви на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на основните нормативни актове /ЗМСМА и ЗМДТ/ с тях. Европейското законодателство е изградено върху водещи принципи на откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, което съответства на целите, поставени с предлаганите текстове в Наредбата.

На основание чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове, проектът за изменение и допълнение на Наредбата е публикуван на интернет страницата на Община град Добрич. Заинтересованите граждани и юридически лица, могат да правят предложения и да изразяват становища по проекта на нормативен акт, както и да се провеждат обществени консултации, в срок не по – кратък от 30 дни от публикуване на документа.

Предвид на гореизложеното, предлагам Общински съвет град Добрич да приеме следното

Проект

РЕШЕНИЕ:

Общински съвет град Добрич на основание чл. 21, ал. 1, т.7 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 8 и чл. 9 от Закона за местните данъци и такси и чл. 79 от Административно – процесуалния кодекс, приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община град Добрич, както следва:

§ 1. Създават се Преходни и заключителни разпоредби към Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община гр. Добрич, както следва:

За подготовка на преминаване към новите основи за определяне размера на таксите за битови отпадъци, които са установени в чл. 67 от Закона за местните данъци и такси (в сила от 01.01.2026г.), лицата по чл. 13 от настоящата Наредба, предоставят данни в срок от 10 юни 2025г. до 30 септември 2025г., както следва:

1. За жилищните имоти на гражданите и юридическите лица, лицата по чл. 13 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община гр. Добрич, подават декларация по образец (Приложение № 1) до Кмета на Община гр. Добрич по

местонахождение на имота;

2. За нежилищните имоти на гражданите и юридическите лица, лицата по чл. 13 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община гр. Добрич, подават декларация по образец (Приложение № 2) до Кмета на Община гр. Добрич, по местонахождение на имота.

3. При неподаване на декларация по утвърдените образци, за целите на облагането с такса за битови отпадъци, ще бъдат използвани данните, които са налични в НБД „Население“, ЛБД „Население“, АПИС, НАП, НОИ и други системи и регистри до които Община град Добрич има достъп.

4. Приема нови образци на декларации по т.1 и т.2, съгласно Приложение № 1 и Приложение № 2 от настоящата Докладна записка.

§ 2. В чл. 55, в частта „цени на входни билети за възрастни“ на Регионалния исторически музей и Художествена галерия, се отменят.

§ 3 . Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община град Добрич е приета с Решение на Общински съвет град Добрич и влиза в сила в законоустановените срокове.

ВНАСЯ:

ЙОРДАН ЙОРДАНОВ

Кмет на Община град Добрич

Файлове:



Приложение 1__2

Дата: 17.04.2025 / 15:53



Указания за попълване на декларацията

Дата: 17.04.2025 / 15:53



Декларация_Приложение 2

Дата: 17.04.2025 / 15:53



Декларация _Приложение 1

Дата: 17.04.2025 / 15:53



Protokol obsajdane20_05_25

Дата: 20.05.2025 / 08:15